



Łódź, 15.11.2019 r.

**Minister Finansów**  
**Warszawa**

*Uwagi do projektu Rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z dnia 1.10.2019 r.*

W odpowiedzi na pismo DOS15.106.4.2019 z 16.10.2019 r. przekazujące projekt ww. rozporządzenia i po zapoznaniu się z jego treścią zgłaszamy nw. uwagi:

1. Proponowane rozwiązanie zmieniające sposób określenia dodatku kontrolerskiego z procentowego na kwotowy jest zasadny. Pozwoli to na uniknięcie w przyszłości sytuacji, gdy proponowaną podwyżkę wynagrodzenia, podzielono na podwyżkę wynagrodzenia zasadniczego oraz podwyżkę dodatku kontrolerskiego, co w konsekwencji prowadziło do obniżania mnożnika wynagrodzenia osób zatrudnionych w komórkach kontroli /audytu w stosunku do pracowników innych komórek. Opisana sytuacja miała miejsce choćby przy podziale podwyżek w 2019 r.
2. W projekcie rozporządzenia z dnia 01.10.2019 r. wskazano, iż kwota dodatku miałyby wynosić od 100 zł do 1000 zł w przypadku osoby zatrudnionej w jednostce organizacyjnej KAS na stanowisku pracownika oraz od 100 do 800 zł w przypadku osoby zatrudnionej na stanowisku kierownika.

Zgodnie z informacjami zawartymi w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia, w przypadku przyznania dodatku w niższej wysokości, aniżeli otrzymywany na dzień 31 grudnia 2019 r., kierownicy jednostek organizacyjnych KAS będą mieli możliwość podwyższenia wynagrodzenia pracowników o kwotę odpowiadającą obniżonej wartości dodatku – tak aby nie spowodować nieuzasadnionego obniżenia łącznego wynagrodzenia pracownika.

W ocenie pracowników, istnieje uzasadniona obawa, że kierownicy jednostek organizacyjnych KAS mogą z takiej możliwości nie skorzystać, co spowoduje realne obniżenie wynagrodzeń pracowników działów kontroli.

Sam zapis w treści uzasadnienia o istnieniu możliwości podwyższenia wynagrodzenia w żaden sposób nie gwarantuje realizacji takich uprawnień, a w przedmiotowym projekcie brak jest zapisu, który pozwoliłby na włączenie do wynagrodzeń zasadniczych kwot, o które zostaną obniżone dotychczasowe dodatki kontrolerskie w związku z wejściem w życie nowego rozporządzenia.

W związku z powyższym, z uwagi na planowaną zmianę zasad określania wysokości dodatku kontrolerskiego, dostrzegamy konieczność włączenia części obecnie przyznanego dodatku do pozostałych składników wynagrodzenia z końcem 2019 r.



Włączenie do wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku stażowego takiej części obecnie przyznanego dodatku kontrolerskiego jest niezbędne, tak aby od stycznia 2020 r. została zachowana łączna wysokość wynagrodzenia (tj. zasadnicze + dodatek stażowy + nowo przyznany dodatek kontrolerski) w stosunku do otrzymywanego w 2019 r.

Jak wspomniano w pkt 1 przyznana podwyżka wynagrodzeń w 2019 r. z podziałem na kwotę wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku kontrolerskiego spowodowała znaczne obniżenie mnożników pracowników komórek kontroli w porównaniu do innych pracowników urzędów wykonujących zadania o znacznie niższym stopniu złożoności, odpowiedzialności oraz samodzielności.

Pozostawienie tej kwestii nieuregulowanej prawnie spowoduje swobodę działania poszczególnych dyrektorów IAS i spowoduje dysproporcje w wynagrodzeniach osób zatrudnionych w różnych województwach.

Dlatego też proponujemy wprowadzić przepisy regulujące kwestie podwyższenia wynagrodzenia zasadniczego (z uwzględnieniem właściwego dodatku stażowego) o kwotę odpowiadającą obniżonej wartości dodatku tak, aby nie spowodować nieuzasadnionego obniżenia łącznego wynagrodzenia pracownika/funkcjonariusza oraz utraty części przyznanej podwyżki w 2019 r., która została uwzględniona w dodatku kontrolerskim.

3. Kolejną kwestią jest regulacja zawarta w § 3 ww. projektu. Zgodnie z nią dodatek kontrolerski może być przyznany w wysokości od 100 zł do 1000 zł, a jeżeli jest to uzasadnione szczególnymi wynikami i osiągnięciami w wykonywaniu zadań kontrolerskich lub względami organizacyjnymi związanymi z koniecznością zapewnienia właściwej realizacji zadań kontrolnych dodatek ten może być przyznany w wysokości 1001 zł do 2000 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do opiniowanego projektu powyższe regulacje mają służyć zmniejszeniu zróżnicowania wysokości dodatków kontrolerskich pracowników i funkcjonariuszy realizujących takie same lub podobne zadania, często w tych samych komórkach. W naszej ocenie uzasadnienie zawarte w punkcie b) tego paragrafu jest tożsame z przyznawaniem dodatku w wysokości wymienionej w punkcie a), co wynika z zapisu § 5 ust. 1 pkt 1) i pkt 2). Natomiast uzależnienie dodatku w wysokości od 1001 zł do 2000 zł od względów organizacyjnych związanych z koniecznością zapewnienia właściwej realizacji zadań kontrolnych sugeruje uznaniowość ww. dodatku kontrolerskiego, co budzi zastrzeżenia.

4. W powiązaniu z pkt 3, w naszej ocenie zasadnym byłoby podwyższenie minimalnej kwoty dodatku kontrolerskiego, który co do zasady przyznawany być powinien nie tylko za stopień złożoności, uciążliwość wykonywanych zadań kontrolnych, wyniki i osiągnięcia, ale powinien też rekompensować niedogodności i stres związany z kontrolami, wykonywaniem pracy pod presją, w warunkach zagrożenia. Tym samym, bez względu na wyniki pracy, dodatek kontrolerski przysługuje za rodzaj i charakter wykonywanych zadań. Naszym zdaniem minimalna kwota dodatku w wys. 100 zł nie



rekompensuje tej specyfiki pracy, nieporównywalnej z pracą na innych stanowiskach. Dodatkowo zauważa się, że konstrukcja zapisów dotyczących uzasadnienia przyznania dodatku „za wyniki i osiągnięcia” sugeruje, że jest to forma „nagrody”, a nie jest to istotą samą w sobie tego dodatku.

5. Ponadto ogromne wątpliwości budzi również stwierdzenie, że cyt.: „w przypadku konieczności sfinansowania wyższego niż dotychczas dodatku kontrolerskiego – skutki finansowe takiego podwyższenia są już uwzględnione w OSR do uchwały modernizacyjnej KAS”.

OSR z dnia 20.05.2019 r. nie może stanowić odniesienia do zmian planowanych 6 miesięcy później. W treści ww. OSR jest mowa wyłącznie o wzroście miesięcznego wynagrodzenia/uposażenia pracowników i urzędników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS (korpus służby cywilnej), funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS spoza korpusu służby cywilnej.

6. Końcowo wnosimy o wykreślenie zapisu § 12 projektu rozporządzenia, gdyż wypłatę dodatku reguluje już § 8. Przyzwolenie na wypłatę dodatku kontrolerskiego za styczeń i luty 2020 r. narusza przepisy prawa pracy, a dodatkowo, biorąc pod uwagę fakt, iż dla niektórych pracowników dodatek ten został wydzielony z wynagrodzenia zasadniczego i stanowi niejednokrotnie 30 % i więcej tego wynagrodzenia, jest niedopuszczalnym pozbawianie pracowników tych środków przez tak długi okres.

Teresa Raczyńska-Wiśniewska

Przewodnicząca

Federacji Związków Zawodowych

Pracowników Skarbowych

Otrzymują:

- Minister Finansów,
- alicja.karnilowicz@mf.gov.pl